**Eleda Dhima-Ekspert Financiar i KQZ-së**

Adresa: Rr.“Xhevdet Nepravishta, Lushnje

Mobil: 069 40 98 121

E-mail: eledadh@yahoo.com

**Afrim Suli-Ekspert Financiar i KQZ-së**

Adresa: Rr.“KOSOVAREVE”, Nd.35, H.2, Ap.7

Njësia Administrative Nr.5, 1019, Tiranë

Mobil: 069 20 99 204

Tel/fax: (04) 2 430 084

E-mail: [as-auditservices@hotmail.com](mailto:as-auditservices@hotmail.com)

afrim.suli@hotmail.com

**RAPORT I NDERMJETEM PER REZULTATET E MONITORIMIT PER PERIUDHEN**

**17.06 2017-23.06.2017**

***DREJTUAR*: KOMISIONI QENDROR TE ZGJEDHJEVE**

***TIRANE***

Edhe përgjate kesaj jave kemi vazhduar punen me intensitet per realizimin e shërbimit te kontraktuar, monitorimin e shpenzimeve te fushates zgjedhore tek Partia per Drejtesi, Integrim e Unitet (PDIU). Ne vijim po ju paraqesim raportim e ndërmjetëm te punëve te kryera e cila perfshin periudhën raportuese 17.06.2017- 23.06.2017.

Pas javes se fillimit, ne tani kemi siguruar nje njohje me te mire te aktivitetit elektoral te partive politike, si jane ndertuar dhe funksionojne zyrat elektorale, si organizohen dhe zhvillohen aktivitetet e vemrimtarite zgjedhore, se cila eshte menyra e evidentimit te shpenzimeve te funksionimit te tyre, si evidentohet puna vullnetare dhe donacionet e marra nga cilido burim, e te tjera çeshtje qe lidhen me monitorimin.

Ashtu siç kemi theksuar dhe ne raportin e ndermjetem paraardhes realizimi i misionit eshte programuar te realizohet me faza dhe faza e pare e tij ishin monitorimet ne terren te zyrave elektorale dhe aktiviteteve zgjedhore, nga momenti e marrjes se misionit e deri ne mbylljen e fushates, date 23 Qershor 2017.

Kjo faze eshte konsideruar e rendesishme sepse nepermjet saj ne arrijme te bejme krahasimin e fakteve te gjetura ne terren me ato te rapotura nga vete partite politike dhe ato te marra nga institucioneve te tjera qe u eshte dhene rol ne proceset monitoruese te fushates, ku me kryesoret jane bashkite.

**Metodologjia e monitorimit dhe objektivat**

Ne procesin normal te monitorimit te nje zyre elektorale, nepermjet vezhgimit dhe inspektimit, ne kemi ndjekur nje procedure standard; prezantimi si ekspert financiar, shpjegim per qellimi e monitorimit, prezantimi i detyrimeve ligjore qe ka subjekti, kerkimi informacioni per perdorimin e ambjenteve, marrja e lejes per te fotografuar ambientet e jashtme dhe realizimi i saj.

Siç e kemi prezantuar dhe ne raportin e pare objektivat qe kemi parashikuar te realizojme me kete proces vezhgimi dhe inspektimi jane:

* Numri i zyrave zgjedhore per nje lagje ose fshat per te bere kontrollin e zbatimit te rregullit qe subjektet zgjedhore lejohen të ngrenë jo më shumë se një zyrë elektorale për lagje qyteti ose fshat.
* Madhesia e zyrave elektorale, per te bere përllogaritjen e kostos financiare të veprimtarive, shërbimeve apo materialeve që përdoren për qëllime zgjedhore.
* Materialet prapagandistike të perdorura, per kontrollin e llojeve te materialeve qe jane objekt kufizimi dhe per qellime te perllogaritjes se shpenzimeve.
* Vendosja e materialeve prapagandistike, per te kontrolluar përdorimin dhe afishimin e materialeve propagandistike zgjedhore statike, përfshirë flamuj dhe postera në një distancë jo më të madhe se 5 metra larg zyrës elektorale të subjektit zgjedhor.
* Dokumenti i perdorimit te zyres per te gjetur burimin e financimit,kontrate qeraje apo donacion nga simpatizantet.

Ndersa per aktivitetet dhe veprimtarite objektivat e inspektimit jane:

* Materialet prapagandistike të perdorura llojit dhe vendosjes se tyre.
* Sasite e materialeve prapagandistike të perdorura, per te realizuarr kontrollin e llojeve te materialeve qe jane objekt kufizimi dhe per qellime te perllogaritjes se shpenzimeve.
* Dokumenti i perdorimit të ambienteve dhe paisjeve qe sherbejne per realizimin e aktivitetit per te llogaritur shpenzimet dhe burimet e mbulimit te tyre.

**Monitorimet e realizuara gjate periudhes se raportimit**

Duke u mbeshtetur ne keto objektiva per periudhen 17.06.2016-23.06.2016 jane vezguar dhe dokumentuar me fotografi, zyrat elektorale si me poshte vijon:



Por, pervec inspektimit te zyrave elektorale ne kemi vazhuar dhe me monitorimin e aktiviteteteve qe ka ogranizuar subjekti PDIU gjate kesaj jave .Konkretisht kete jave jane monitoruar emisione televizive te kryera ne televizione te ndryshme kombetare e locale, si vijo:



Keto emisione kane qene objekte monitorimi sepse ato jane aktivitete qe kane nje ndikim ne publik dhe lidhem drejperdrejt me fushaten elektorale.Per keto do te kerkohen nga administrata e partise dokumentacioni per kostot shoqeruese te tyre.

Ne gjithashtu kemi vezhguar dhe takime te vogla elektorale(town holle) te kryera nga kandidatet dhe kemi konstatuar se kryesisht jane pa shpenzime .

**Veshtiresite e evidentuara gjate procesit**

Ky proces pergjithesisht ka ecur mire por ne disa raste jane shfaqur dhe veshtiresi disa prej te cilave jane po i rendisim me me poshte:

* Vonesat ne marrjen e pergjigjeve nga bashkite te cilat kane detyrimin per verifikimin ne terren te vendndodhjes se zyrave elektorale dhe te respektimit te dispozitave te udhezimit te KQZ-se per afishimin e materialeve propagandistike.

Kete situate ne pergjithesisht e kemi amortizuar me kerkesat dhe marrjen e informacionit drepperdrej nga bashkite kur shkojme per inspektim dhe kjo ka qene e suksesshme. Po keshtu i kemi kerkuar pergaqesuesve te PDIU kerkesa qe ata kane bere per kete qellim prane Bashkive.

* Mungesa e kujdestareve te zyrave ne kohen kur shkojme per monitorim te cilen e kemi zgjidhutr me telefonata apo duhe pyetur.
* Veshtiresia per te pranuar monitorimin, per t’ju pergjigjur pyetjeve dhe per te pranuar fotografimin e ambienteve nga ato qe i quajtem kujdestare te zyrave.

Kete e kemi zgjidhur me kontaktet te drejperdrejta me pergjegjesit e fushatave te cilet pergjithesisht kane bashkepunuar.

**Konkluzione per monitorimin e zyrave elektorale dhe aktiviteteve**

Nga shqyrtimi i evidences se marre gjate vezhgimit dhe inspektimit ne zyrat elektorale dhe aktivitetet e siperpermendura vleresuar mbi bazen e kritereve ligjore konstatojme se:

* Nuk u evidentuan me shume se nje zyre elektorale ne lagjet dhe fshatrat qe qene objekt vezhgimi dhe inspektim.
* Materialet prapagandistike kane qene te vendosura ne perimetrin e 5 metrave qa sa eshte dhe kerkesa ligjore.
* Perdorimi i zyrave per qellime elektorale bazohet kryesisht ne ne donacione nga simpatizantet dhe jo ne kontrata qeraje.Kjo pike do te vazdoje te jete ne fokusin tona dhe ne fazat e tjera monitorimit.

**Investigimi i nje ankese, kerkuar nga administrata e KQZ-se**

Pëeveç puneve te kryera sipas programit te monitorimit ne kemi realizuar dhe investigimin e nje ankese qe na eshte kerkuar nga administrata e KQZ-së.

Duke qene se po raportojme punen e nje jave e shohim te arsyeshme qe tekstin e plote raportit investigues ta paraqitim te plote.

“Te nderuar anetare te Komisionit,

Kam marre njoftim nga administrata e Komisionit Qendror te Zgjedhjeve (KQZ-se, pasditen e dates 21 Qershor 2017, per ankesen e depozituar nga Partia Demokratike e Shqiperise ndaj subjektit politik, Partia Drejtesi, Integrim dhe Unitet ku me kerkohej te verifikoja pretendimet e subjektit ankues dhe te vleresoja nese ka shkelje te ligjit 90/2017 apo akteve nenligjore te nxjerra nga KQZ ne zbatim te ketij ligji.

Per shkak te vendnodhjes gjeografike te Bashkise Diber, procesi i verifikimit ishte i pamundur te fillohej ne diten e marrjes se njoftimit. Ne keto kushte, vendosem ta realizojme diten e Enjte, date 22 Qershor, nga ora 11:00- 17:00.

Pas shqyrtimit te ankeses, per aq sa i takon ekspertit financiar, ne konstatuam qe ne thelb te kerkeses ankimore, qendron pretendimi se Partia Drejtesi, Integrim dhe Unitet, gjate fushates se saj zgjedhore ne Bashkine Diber, ka shkelur dispozitat ligjore ne dy çeshtje :

1. Ka ngritur me shume se nje zyre elektorale per lagje qyteti ose fshat.
2. Nuk ka respektuar distancen e vendosjes se materialeve propagandistike statike gjate periudhes se fushates zgjedhore, e cila duhet te jete jo me e madhe se 5 metra larg zyres elektorale te subjektit zgjedhor.

Duke qene se çeshtjet e shtruara me siper lidhen me detyrimin e Bashkise Diber per verifikimin ne terren te vendndodhjes se zyrave elektorale dhe te respektimit te dispozitave te udhezimit te KQZ-se per afishimin e materialeve propagandistike, ne i kerkuam Bashkise, nepermjet nje shkrese zyrtare, informacionin qe vijon:

1. A eshtë depozituar pranë Bashkise Diber, kerkesa e subjektit zgjedhor Partia Drejtesi, Integrim dhe Unitet per hapjen e zyrave elektorale dhe cilat jane adresat e sakta te tyre?
2. A jane verifikuar nga administrata e Bashkise, vendndodhja aktuale e zyrave elektorale te ngritura dhe a jane ne perputhje me udhezimet e KQZ-se dhe sipas kerkeses se depozituar te subjektit?
3. A jane verifikuar nga administrata e Bashkise respektimi i udhezimit te KQZ-se per afishimin e materialeve propagandistike?

Ne kushtet kur fushata zgjedhore eshte dinamike, pra faktet ne terren mund te ndryshojne dhe pergjigjia e Bashkise ndaj shkreses sone mund te vonoje, ne vendosem te inspektojme zyrat elektorale dhe vendosjen e materialeve propagandistike prane tyre. Ne vijim te asaj çka thame ne paragrafin e mesiperm, me lejoni tju shpjegoj me me detaje proceduren qe ne ndoqem ne terren. Se pari, per shkak te mungeses se adresave te cilat merren nga Bashkia, ne u detyruam te gjenim zyrat elektorale ne baze te simboleve te partise dhe pyetjeve drejtuar qytetareve. Kjo menyre gjetjeje e adresave krijoi veshtiresi per ne qe nuk ishim te njohur me qytetin. Si rezultat, ne mundem te inspektojme zyrat dhe ambientet elektorale te meposhtme:

* Zyra elektorale ne lagjen Dobrove. Kjo ambient ishte lokal, por funksiononte dhe si shtab elektoral i lagjes. Rreth tij, ishin vendosur 9 flamuj te subjektit dhe 1 poster elektoral, te vendosura brenda distances se parashikuar.
* Zyra elektorale ne lagjen Gjok Doci (Kati i pare). Prane ambientit ishin te vendosur 5 flamuj te subjektit. Gjithashtu, xhamat e fasades ishin te veshura me printime adezive elektorale. Nga vleresimi yne, materialet publicitare ishin vendosur brenda perimetrit te lejuar.
* Zyra elektorale ne lagjen Kamen. Prane ambientit, ishin vendosur 9 flamuj te subjektit dhe disa postera elektorale. Nga vleresimi yne, materialet publicitare ishin vendosur brenda perimetrit te lejuar.
* Selia qendrore e subjektit ne lagjen “Nazmi Rushiti” (Kati i dyte). Ky ambient sherben si shtabi kryesor i subjektit. Ne fasaden e tij ishin vendosur disa postera te medhenj, te ngjitur ne fasade.
* Zyra elektorale ne Melan. Prane ambientit ishin vendosur 4 flamuj te subjektit dhe disa postera elektorale. Nga vleresimi yne, materialet publicitare ishin vendosur brenda perimetrit te lejuar.
* Zyra elektorale ne Maqellare (Kati i dyte). Ne fasaden e tij, ambienti zoteronte nje poster te madh. Nga vleresimi yne, materialet publicitare ishin vendosur brenda perimetrit te lejuar.

Ne te gjitha zyrat e inspektuara me siper eshte ndjekur procedura standarde, prezantimi si ekspert financiar; prezantimi i detyrimeve ligjore dhe kerkimi i lejes per te fotografuar ambientet e jashtme, e cila perben proven e vetme te inspektimit.

* Ne gjithashtu, gjate kerkimit te zyrave elektorale, evidentuam nje tabele te madhe elektorale e subjektit PDIU, prane Bashkise Diber, ngjitur me rrethrrotullimin. Kjo tabele e madhe ishte e vendosur mbi nje biznes privat dhe nuk kishte lidhje me zyrat elektorale te subjektit. Vendosja e tabeles, sipas nenit 2, **te udhezimit te KQZ-se eshte i ndaluar.**

Ndryshe nga procedura qe ndoqem per fotografimin e zyrave elektorale, per kete tabele ne nuk morem leje per ta fotografuar, per shkak se ishte vendosur ne nje ambient privat. Ne gjykojme qe kjo menyre, pavarsisht se eshte eficente per procesin e mbledhjes se fakteve, eshte e papershtatshme per rolin tone si eksperte financiare.

Sa i perket fotove te depozituara nga subjekti ankues, ato jane pergjithesisht foto qe tregojne materiale propagandistike levizese, qe sjane objekt kufizimi si dhe foto te tjera qe nuk identifikohen lehte ne terren.

Gjithashtu, duam te theksojme faktin qe nuk mund te japim siguri te plote per ekzistencen e fakteve te tjera, te pambledhura nga ne.

Ne perfundim dalim me keto konkluzione:

1. Ne lidhje me numrin e zyrave elektorale te subjektit, nuk mund te japim nje konkluzion pa marre pergjigjen zyrtare te Bashkise Diber.
2. Lidhur me vendosjen e materialeve propagandistike brenda perimetrit te lejuar, nga inspektimet e bera, rezulton se eshte respektuar për zyrat elektorale por jo ne tabelen e madhe, e vendosur ne ambientin privat prane Bashkisë.”

\*\*\*

Me kete raportim mbyllet faza e procesit te monitorimit ne terren te fushates zgjedhore te partise per te cilen jemi kontraktuar dhe me tej do te vazdoje perllogaritja e kostove te fushates burimet e financimet etj.

Gjetjet tona të realizuara gjate kesaj periudhe i kane sherbyer zbatimit te dispozitave ligjore zgjedhore qe ne finale çdo shpenzim për materiale propagandistike statike i kryer nga subjektet zgjedhore jashtë kushteve dhe kritereve të udhezimeve te KQZ-se te konsiderohet si shpenzim në kundërshtim me pikën 4 të nenit 24/2 të ligjit nr. 90/2017.

Evidenca e siguruar gjate vezhgimit dhe inspektimit eshte raportuar ne menyre elektronike sipas formularit Aneksi A dhe gjithashtu do te jene te printuara bashkangjitur ketij raporti.

**Ekspertet Kontabel**

**Eleda Dhima Afrim Suli**

